



משרד החקלאות פועל לשיפור וייעול הרגולציה

משרד החקלאות שם לו למטרה לייעל ולשפר את הרגולציה בענפי החקלאות. עיקר הבעיה, העלויות הנדרשות מהחקלאי, דבר הגורם לביקורת בקרב החקלאים. בכדי להוזיל עלויות, קבלה הממשלה החלטה בשנת 2014 האמורה להקל על החקלאי. יש לציין כי זה פרויקט ממשלתי •

לרגולציה גם יש מחיר, כדי לעמוד בדרישות הרגולציה צריך להשקיע משאבים. למשל, הרגולציה מחייבת לשמור ולהוביל מוצרים מסוימים בקירור. כמובן שחובה זו עולה לחקלאים ולעסקים כסף ומייקרת בעקיפין את מחיר המוצר עבור הצרכן הסופי. עלות נוספת של הרגולציה היא עלות הברוקרטיה – עלות תהליכי העבודה מול הרגולטור. למשל, כדי שחקלאי יקבל היתר מסוים, עליו לשכנע את הרגולטור שהוא עומד בדרישות השונות. הרגולטור דורש לעיתים קרובות שהמפוקחים יגישו לו טפסים ומסמכים שונים, יתאמו ביקור מפקחים כתנאי לביצוע הפעולה וכן ידווחו על הפעולות הנדרשות. תהליכים אלו עולים בזמן המתנה ובכסף (הוצאה כספית ישירה, שעות עבודה והוצאות עקיפות). לרגולציה יש משמעות ועלות דרמטית על המשק וחיי הכלכלה. באופן מסורתי מדינות הקפידו להתנהל באחריות תקציבית ולפקח כיצד כספי הציבור מנוצלים. בשנים האחרונות הולכת וגוברת המודעות לחשיבות של אחריות רגולטורית, מתוך הבנה שלרגולציה תועלות חשובות אך גם מחיר משמעותי.

הפתרון

בסוף שנת 2014 קיבלה הממשלה החלטה בנושא "הפחת הנטל הרגולטורי". בהחלטה זו נקבע כי על כל משרדי הממשלה לפעול בשתי דרכים כדי להפחית את עלויות הרגולציה. ראשית, בתוך חמש שנים יש לבחון את כל הרגולציה הקיימת. יש לפרסם דוחות אופרטיביים להפחתת עלויות הרגולציה בכלל, ולהפחתה של 25% מעלויות הברוקרטיה בפרט. שנית, כל רגולציה חדשה מחויבת לעבור תהליך "חקיקה חכמה" (RIA). במסגרת תהליך "חקיקה חכמה" בוחנים את הצורך בשינוי הרגולציה ובדוקים מספר חלופות. כדי להוציא את התוכנית לפועל הוקמו במשרדי הממשלה יחידות מקצועיות למדיניות רגולציה. תחום מדיניות רגולציה, החטיבה לאסטרטגיה, במשרד החקלאות מוביל את



תהליך חשב להפחתת הנטל. חן טל



**הרחקת יונים
ממרכזי מזון
ורפתות**

**הדברת זבובים
ומכרסמים ברפתות**

פסח שמח וכל

הרחקת יונים בשיטות מתקדמות ביותר

הצלחה בטוחה

מספר רישיון הדברה 1042

**היתרי הדברה של
המשרד לאיכות הסביבה**

**ריסוס
נגד זבובים ברפתות
בכל הארץ בחומרים
מתקדמים ביותר**



עמית הדברות

קיבוץ בית השיטה 1080100

04-6537428 079

עמית המאירי 7070780-054

amitha911@gmail.com

amithadbarot.com

מהי רגולציה?

רגולציה היא האופן שבו המדינה מסדירה פעילויות שונות. רגולציה היא כללי התנהגות מחייבים שקבועים בחוקים, תקנות, נהלים וכו'. המדינה מתערבת ומסדירה פעילויות כלכליות כדי לקדם אינטרסים ציבוריים – בריאות הציבור, בטיחות, איכות הסביבה, הגנת הרכוש, הגנה על התחרות ועוד. דוגמה בולטת לרגולציה היא חובת רישיון או היתר. באמצעות רישיונות המדינה קובעת שחובה לקבל ממנה אישור מראש, כתנאי לביצוע פעולה מסוימת. למשל – היתר העברת בקר. סוגים נוספים של רגולציה הם חובת רישום למשל – סימון בקר, וכן סטנדרט מחייב ללא קבלת אישור מראש למשל – הוראות צער בעלי חיים וביצוע חיסונים.

תהליך הפחתת הנטל הקיים ומסייע לרגולטורים לבצע הליך RIA ביחס לרגולציות חדשות.

בשנת 2015, הוקם צוות מדיניות הרגולציה במשרד החקלאות
שיעסוק בהפחתת הנטל הרגולטורי בשלושה תחומים
עיקריים:

- שירותים הוותרו: תחומי הפיקוח הוותרו בבקב ובצאן, בבתי שחיטה ובתי מטבחים ובפיקוח הוותרו על משקי הטלה ומשקי גידול.
- שירותים להגנת הצומח וביקורת: ביקורת יצוא, הסגר יצוא, משתלות ורישוי יצואנים.
- רגולציה כלכלית: פיקוח מחירים, מכסות הטלה ומכסות חלב.

רגולציה בתחום הבקר והחלב

חן טל מרכזת בכירה מדיניות רגולציה, המרכזת את נושא
 הרגולציה בפיקוח הווטרינרי בבקר, פיקוח ווטרינרי על
 בתי מטבחיים. טל אומרת לנו כי "התהליכים הרגולטוריים
 העיקריים בתחום הפיקוח הווטרינרי על הבקר הם, רישום
 וסימון בקר, חיסונים, היתר העברת בקר, הוראות צער בעלי
 חיים וכן הוראות החלות על עדר נגוע במחלה. התהליכים
 הרגולטוריים העיקריים בתחום מכסות החלב הם: קבלת
 מכסה חדשה, קבלת היתר שותפות בין מגדלים, העברת מכסה
 ליצרן אחר, היתר לשימוש משותף במכון חליבה". לשם כך
 נפגשה חן עם צוותה עם מגדלים בכדי להבין ולשמוע את
 הבעיות והתהליכים "במהלך החודשים האחרונים, נפגשנו עם
 מספר מגדלי בקר וביקרנו במספר רפתות ומשקים, במטרה
 לשמוע ממקור ראשון על החסמים הבירוקרטיים שמגדלי
 הבקר עומדים בפניהם. המגדלים העלו נושאים שונים הן
 ברמת דרישות הרגולציה לדוגמא – דרישות לתנאי הובלה של
 בקר והן ברמת התהליך הבירוקרטי לדוגמא – זמני המתנה
 ממושכים לקבלת היתר העברת בקר. מגדלים סיפרו כי ישנם
 מקרים רבים בהם הבקר מועמס על הרכב, אך האישור טרם
 מתקבל מהלשכה הווטרינרית, לעיתים מדובר על זמני המתנה
 קריטיים שכן מדובר על צער בעלי חיים ויכולה להגיע עד
 לביטול עסקת המכירה מול סוחר הבקר. המגדלים הציעו
 פתרונות אפשריים למשל – מסלול העברת בקר מקוצר או
 פטור מקבלת היתר העברה, במקומו יתבצע דיווח בלבד,
 במקרים מסוימים כגון: מרחקים קטנים (העברה בין מגדלים
 באותו הישוב)".

חן ממשיכה ומספרת "במקביל נפגשנו גם עם גורמים שונים בשירותים הווטרינרים כדי לשמוע מהם על התהליכים אשר טעונים שיפור מנקודת מבטם. חשוב להבין שברוב המקרים פתרון לייעול התהליך מקל גם על העבודה בלשכות הווטרינריות".

התהליכים הרגולטוריים העיקריים בתחום הפיקוח הווטרינרי על הבקר הם, רישום וסימון בקר, חיסונים, היתר העברת בקר, הוראות צער בעלי חיים וכן הוראות החלות על עדר נגוע במחלה. התהליכים הרגולטוריים העיקריים בתחום מכסות החלב הם: קבלת מכסה חדשה, קבלת היתר שותפות בין מגדלים, העברת מכסה ליצרן אחר, היתר לשימוש משותף במכון חליבה



צוות מדיניות הרגולציה במשרד החקלאות

תוך ביצוע הבחנות ברגולציה לפי רמות סיכון, פתרונות טכנולוגיים, אימוץ סטנדרטיים בינלאומיים, מעבר מרישון לנורמה וכדומה. במסגרת התכנית להפחתת הנטל, המשרד פועל לזיהוי עומסים רגולטוריים, למדידת עלויות ולגיבוש תכנית לצמצום עלויות הרגולציה. התכנית כוללת שיח עם החקלאים ובעלי עניין ברגולציה. בכדי ללמוד כיצד הם מושפעים מן הרגולציה ואילו סוגיות יש לפתור, החקלאים ובעלי עניין מוזמנים לפנות לתחום מדיניות רגולציה בכתובת המייל regulation@moag.gov.il או דרך הקולות הקוראים שפורסמו באתר המשרד. חן "אני חושבת שיש כאן הזדמנות טובה לשינוי ושיתוף הציבור בתהליך הפחתת הנטל. אני מקווה כי היצרנים ייענו ויגיעו אלינו למפגש ואני בטוחה כי תהליך זה יתרום לכולנו"▲

נושא חשוב לייעול הענף

הנושא הינו חשוב לייעול העבודה בחקלאות בכלל וברפתות בפרט. חן טל "בימים אלו אנו מסכמים את המידע, כולל כימות עלויות הרגולציה שנעשה בשיתוף עם מספר מגדלי בקר. החל ממאי נגבש תכנית לייעול התהליכים. צעדי התכנית נכתבים בשיתוף מלא של השירותים הווטרינרים בשדה ובאישורם המקצועי. הצעדים נכתבים תוך ביצוע סקירות בינלאומיות, התאמה לרגולציה מודרנית אשר תואמת את המציאות כיום. פתרונות אפשריים להקלה בעומס הרגולטור, איחוד והפחתה של דרישות מידע, פרסום נהלי עבודה ברורים לתהליכים, יצירת "מסלולים ירוקים" במקרים מסוימים